



ACÓRDÃO Nº

PROCESSO Nº 0002457-23.2007.8.14.0301

ÓRGÃO JULGADOR: 2ª TURMA DE DIREITO PÚBLICO

REEXAME E APELAÇÃO CÍVEL

APELANTE: DANIEL CARVALHO NEVES

ADVOGADO: JOSÉ AUGUSTO COLARES BARATA - OAB/PA Nº 16.932 E OUTROS

APELANTE: MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO PARÁ

PROMOTOR: SILVIO BRABO

APELADO: ESTADO DO PARÁ

PROCURADOR: JOSÉ HENRIQUE MOUTA ARAÚJO – OAB/PA Nº 7.790

RELATORA: DESEMBARGADORA NADJA NARA COBRA MEDA

EMENTA: APELAÇÃO CÍVEL – AÇÃO ORDINÁRIA- GRATIFICAÇÃO DE REPRESENTAÇÃO – SERVIDOR PÚBLICO ESTADUAL – MILITAR – ALEGAÇÃO DE INCONSTITUCIONALIDADE DA LEI COMPLEMENTAR Nº 039/2002 – INCABÍVEL – PRESUNÇÃO DE CONSTITUCIONALIDADE DAS LEIS – DIREITO PLEITEADO REFERENTE A SITUAÇÃO JURÍDICA POSTERIOR À INSTITUIÇÃO DO REGIME DE PREVIDÊNCIA ESTADUAL PELA LC ESTADUAL Nº 039/02 C/C LC Nº 44/2003. DIREITO INEXISTENTE – RECURSO CONHECIDO E DESPROVIDO – SENTENÇA MANTIDA.

1. A presunção de constitucionalidade de leis deve prevalecer, salvo prova de vícios material ou formal em relação ao processo legislativo concernente à legislação atacada, o que não ficou demonstrado. O dispositivo questionado trata de incorporação de gratificação por exercício de função comissionada ou gratificada aplicável aos servidores públicos em geral, revestindo-se de caráter exclusivamente administrativo/previdenciário, não havendo qualquer relação precípua com a atividade militar. Preliminar de inconstitucionalidade afastada.
2. O direito à incorporação da gratificação na atividade pleiteado refere-se ao exercício de cargo em comissão posterior à vigência da LC estadual nº 44 de 23/1/2003 que já havia extinto tal direito.
3. Recursos conhecidos e desprovidos, e em Reexame Necessário sentença mantida na integralidade.

Vistos, etc.,

Acordam os Excelentíssimos Senhores Desembargadores componentes da 2ª Turma de Direito Público, por unanimidade de votos, em CONHECER E NEGAR PROVIMENTO aos recursos de apelação interpostos, e em sede de Reexame Necessário manter a sentença na integralidade nos termos do voto da Desembargadora Relatora.

Plenário da 2ª Turma de Direito Público do Tribunal de Justiça do Estado do Pará, aos 23 dias do mês de agosto do ano de dois mil e dezoito.

Julgamento presidido pela Excelentíssima Senhora Desembargadora Diracy Nunes Alves.



RELATÓRIO

A EXMA. SRA. DESEMBARGADORA NADJA NARA COBRA MEDA (RELATORA):

Trata-se de APELAÇÃO CIVEL interposta por DANIEL CARVALHO NEVES, manifestando seu inconformismo com a decisão proferida pelo MM. JUÍZO DE DIREITO DA 1ª VARA DE FAZENDA DA COMARCA DE BELÉM (fls. 154/156v), nos autos da AÇÃO ORDINÁRIA PARA MAJORAÇÃO DE GRATIFICAÇÃO DE REPRESENTAÇÃO COM PEDIDO DE TUTELA ANTECIPADA ajuizada em desfavor do ESTADO DO PARÁ, que julgou improcedentes os pedidos constantes na inicial.

Historiando os fatos, a ação foi proposta pelo apelante relatando, em síntese que, passou a perceber, a partir de 21 de janeiro de 2005, pelo período de 02 (dois) anos, gratificação de função, instituída pela Lei nº 5.320/86.

Entretanto, informa que a Lei Complementar nº 39/2002, que instituiu o Regime de Previdência Estadual do Pará, revogou, em seu artigo 94, §1º, as disposições referentes à incorporação de verbas de caráter temporário, a exemplo das verbas de gratificação por exercício de Direção e Assessoramento Superior e Função Gratificada.

Alega que a referida Lei Complementar, ao estender essa revogação aos servidores militares, além dos civis, agiu com inconstitucionalidade, uma vez que os militares deveriam ser regulados por norma estadual específica e não por uma lei de aplicação geral, como é o caso. Requerendo assim, a incorporação da gratificação de representação ao seu vencimento, no total de 20% (vinte por cento), bem como que seja considerada, incidenter tantum, inconstitucional a expressão dos militares presente no corpo da Lei Complementar nº 39/2002.

Em sentença proferida às fls. 154/156v, dos autos, o magistrado a quo julgou a lide, nos seguintes termos:

Deste modo, os períodos em que o requerente exerceu cargos comissionados ou de representação, que posteriores a edição da lei acima identificada, não lhe assegura o direito a incorporação, conforme exaustivamente expendido, razão pela qual os pedidos formulados pelo requerente não possuem amparo legal.

ANTE O EXPOSTO, JULGO IMPROCEDENTES os pedidos formulados na presente AÇÃO ORDINÁRIA, com base na fundamentação alhures e por tudo mais o que consta nos autos, nos termos do artigo 269, I, CPC.

Custas e honorários advocatícios que arbitro em R\$ 1.000,00 (mil reais) nos termos do artigo 20, §4º do CPC, que serão suportados pelo autor. Entretanto, em razão do mesmo ser beneficiário da justiça gratuita, suspende-se a cobrança de custas e honorários, pelo prazo de 05 (cinco) anos, nos termos do artigo 12 da Lei 1060/50.

Decorridos os prazos recursais, certifique-se o trânsito em julgado, arquivando-se oportunamente.

Inconformado, DANIEL CARVALHO NEVES interpôs apelação (fls.158/162v) alegando que, é pacífico o entendimento do Supremo Tribunal Federal de que o Tribunal de Justiça não está impedido de julgar Ação Direta de Inconstitucionalidade de lei local contestada em face de norma da



Constituição Estadual, o que contempla a hipótese dos autos.

Aduz que o artigo 138 da Constituição Estadual atribui aos integrantes da Polícia Militar do Estado a condição de servidores públicos militares estaduais, e que o § 1º, manda lhes aplicar as regras do art. 42 da Constituição Federal.

Assevera que o art. 42, §1º da CF/88, institui regime jurídico próprio para os servidores militares, prevendo, inclusive, condições especiais para a inatividade, ou seja, o legislador maior deixou claro que nada quis modificar, a não ser o que, expressamente, modificou, remanescendo o direito especial a ser reconhecido aos militares estaduais, em estatuto diverso do regramento geral que disciplina e regula os direitos e deveres relativos aos servidores civis, de tal sorte que, à exceção do §2º do art. 42 da CF, nada foi modificado no tocante aos militares dos Estados, mantendo-se em vigor a legislação anterior à EC nº 41/2003, por força do texto constitucional vigente.

Contudo, a Lei Complementar nº 039/2002, que instituiu o Regime de Previdência Estadual do Pará, revogou, em seu art.94, § 1º, as disposições referentes à incorporação de verbas de caráter temporário, tal como as verbas de gratificação por exercício de direção e assessoramento superior e função gratificada.

Afirma que a referida lei complementar ao estender essa revogação aos servidores militares, além dos civis, incorreu em inconstitucionalidade, vez que os militares deveriam ser regulados por norma estadual específica e não por lei geral, como é o caso.

Alega que a sentença merece ser reformada para que seu pedido seja julgado procedente, declarando-se a inconstitucionalidade da Lei Complementar nº 39/02 e suas modificações posteriores e como consequência direta da declaração de inconstitucionalidade, o reconhecimento do direito à incorporação das gratificações consoante a Lei Estadual nº 5.320/86, destacando que é essa lei que deve continuar regulamentando a matéria.

Pugna pelo conhecimento e provimento do recurso, com a reforma da sentença de 1º grau, para julgar procedente o pedido inicial.

Recurso recebido em seu duplo efeito à fl. 166.

Às fls. 167/186, o Estado do Pará apresentou contrarrazões.

O Ministério Público do Estado do Pará, interpôs Recurso de Apelação às fls. 188/245, alegando, a necessidade de reforma da sentença para que a demanda seja julgada procedente, reconhecendo-se a inconstitucionalidade da Lei Complementar nº 39/02, observado o princípio da Reserva de Plenário.

Recurso também recebido em seu duplo efeito à fl. 247.

Às fls. 246/252, o Estado do Pará apresentou contrarrazões.

Após regular distribuição, coube-me a relatoria do feito à fl. 253.

Em manifestação de fls. 257/263v, o representante do Parquet se manifestou pelo conhecimento e desprovimento dos recursos de Apelação.

É o relatório.

VOTO

Presentes os pressupostos de admissibilidade, devem ser conhecidos os presentes recursos.

Primeiramente, cabe esclarecer que, em que pese a entrada em vigor do



CPC/15, esclareço que em respeito à regra de direito intertemporal e aos atos jurídicos processuais consumados, os presentes recursos serão analisados sob a ótica do antigo CPC/73, uma vez que interpostos os recursos de apelação sob a vigência da antiga lei processual.

Trata-se de ação ordinária de gratificação de representação, ajuizada pelo autor/apelante, relatando ser militar, tendo pelo período de 02 (dois) anos, exercido função gratificada, devendo ser incorporado aos seus vencimentos o percentual de 20% de gratificação de representação, conforme preceitua a Lei 5.320/86.

Afirma que seria inconstitucional a previsão de aplicação da Lei n.º 039/2002 aos policiais militares, posto que estes teriam regulamentação própria na Lei n.º 5.320/86, consoante o estabelecido no art. 42, §1º, e art. 142, §3º, da CF.

Assim, o cerne da questão cinge-se a controvérsia quanto a possibilidade da incorporação da gratificação de representação, em virtude do exercício de função gratificada pelo período alegado, com base nos artigos 1º e 2º da Lei n.º 5.320/86, face a arguição de inconstitucionalidade da Lei Complementar Estadual n.º 39/2002.

Todavia, não assiste razão aos apelantes, senão vejamos.

É pacífico o entendimento nesta Corte que as disposições contidas na Lei Complementar Estadual n.º 039/2002, que instituiu o Regime de Previdência Estadual do Pará, em especial, se o art. 94, §1º da referida lei, que revogou disposições contidas na Lei estadual n.º 5.320/86, a qual garantia a incorporação aos proventos de representação e/ou verbas de caráter temporário, aplicar-se-ia ao presente caso.

No caso, o autor embasou o seu pleito nos arts. 1º, 2º e 4º, da Lei n.º 5.320, de 20 de junho de 1986, que dispõe sobre a incorporação de representação e função gratificada, in verbis:

Art. 1º - O funcionário público efetivo, da categoria militar que tenha o exercício de cargo em comissão nível de Direção Superior ou que seja integrante do grupo Direção e Assessoramento Superior ou Função Gratificada pelo desempenho de atividades nos Gabinetes do Governador e Vice-Governador do Estado e na Assembleia Legislativa, fará jus após a desinvestidura do referido cargo ou função, à incorporação nos seus vencimentos, da respectiva representação ou gratificação, na forma definida nesta Lei. (grifo nosso)

Art. 2º - A Representação ou Gratificação que trata o artigo anterior, será concedida na proporção de 10% (DEZ POR CENTO), por ano de exercício, consecutivo ou não, do cargo em comissão ou função gratificada, até o limite máximo de 100% (CEM POR CENTO), do valor das referidas vantagens.

Art. 4º - Art. 4º - Tendo sido exercido pelo policial-militar mais de um cargo em comissão ou função gratificada, será considerado o de maior nível.

A edição da LC estadual n.º 039/02, que instituiu o Regime de Previdência dos Servidores Cíveis e Militares do Estado do Pará, lei de caráter geral, não constitui afronta aos mandamentos constitucionais, quando afirma que haveria a necessidade de lei estadual específica para tratamento do regime



previdenciário de militares.

Nesse sentido, os dispositivos da Lei nº 5.320, de 20 de junho de 1986, que dispõe sobre a incorporação de representação e função gratificada foram revogados com o advento da LC estadual nº 039/02, alterada pela LC nº 44/03, ao prever em seu art. 94:

Art. 94. Ficam revogadas quaisquer disposições que impliquem incorporação aos proventos de aposentadoria de verbas de caráter temporário, incluindo gratificação por desempenho de função ou cargo comissionado, preservados os direitos daqueles que se acharem investidos em tais cargos ou funções até a data de publicação desta lei complementar, sem necessidade de exoneração, cessando, no entanto, o direito à incorporação quanto ao tempo de exercício posterior à publicação da presente lei.

§1º A revogação de que trata o caput deste artigo estende-se às disposições legais que impliquem incorporação de verbas de caráter temporário, decorrentes do exercício de representação, cargos em comissão ou funções gratificadas, à remuneração, soldo, subsídio ou qualquer outra espécie remuneratória dos servidores e militares do Estado.

Sem dúvidas que, em razão da peculiaridade das atividades exercidas tanto pelos servidores públicos civis quanto pelos militares, ambos possuem regime jurídico diferenciado, no entanto, isto não implica, necessariamente, que a LC nº 039/02 esteja eivada de inconstitucionalidade.

Dessa forma, não há óbice constitucional a impedir que lei única institua o regime previdenciário dos servidores públicos civis e militares.

Nesse sentido decidiu o STJ, em voto de relatoria do eminente Ministro Francisco Falcão, do Superior Tribunal de Justiça, nos autos do recurso ordinário em mandado de segurança - RMS 27104/MS, assim ementado:

MANDADO DE SEGURANÇA. TRIBUTÁRIO. SERVIDOR MILITAR ESTADUAL INATIVO. CONTRIBUIÇÃO PREVIDENCIÁRIA OBRIGATÓRIA. LEI N. 3.150/2005. DIREITO LÍQUIDO E CERTO NÃO RECONHECIDO. SEGURANÇA DENEGADA.

I - O § 1º do artigo 42 da Constituição Federal, ao cuidar dos servidores militares dos Estados, determina que lei estadual específica disponha, entre outros, sobre a remuneração e os direitos e deveres dos militares, consideradas as peculiaridades de suas atividades.

II - A lei específica, na hipótese, é a Lei n. 2.207/2000, alterada, em parte, pela Lei n. 2.964/2004, visto que, tratando-se de previdência social, não há falar em existência de peculiaridades das atividades militares que recomendariam a edição de outra lei.

III - Demais disso, a discussão acerca da inconstitucionalidade da Lei Estadual nº 2.964/2004, - que instituiu a cobrança de contribuição previdenciária sobre os proventos dos servidores públicos estaduais aposentados - restou superada com a edição da Lei Estadual nº 3.150/2005, que consolidou o regime previdenciário instituído pela Lei Estadual nº 2.207/2000, de par com as alterações promovidas pelas Leis Estaduais nº 2.590/2002 e nº 2.964/2004.

IV - Recurso ordinário improvido. (RMS 27104 / MS, relator: Min. Francisco Falcão, Primeira Turma, julgado em 06/11/08, STJ)



A instituição de regime previdenciário em comento não afronta as disposições albergadas pelo Manto Constitucional (arts. 42, §1º e 142, §3º, X). Tanto é assim que o próprio regime estadual (LC nº 039/2002) em seu art. 3º, §4º, não exclui a observância dos preceitos constitucionais ao prever que os militares continuarão a ser regidos por legislação específica a eles aplicáveis.

No mesmo sentido, a jurisprudência deste e. Tribunal vem reiteradamente manifestando-se acerca da constitucionalidade do Regime Previdenciário do Estado do Pará:

PROCESSO CIVIL. APELAÇÃO CÍVEL. AÇÃO ORDINÁRIA DE INCORPORAÇÃO DE REPRESENTAÇÃO. PRELIMINAR DE INCONSTITUCIONALIDADE DA LEI COMPLEMENTAR N. 039/2002. REJEITADA. PRESUNÇÃO DE CONSTITUCIONALIDADE DAS LEIS. INCORPORAÇÃO DE CARGO COMISSIONADO APÓS A ALTERAÇÃO DA LC 039/2002, DADA PELA LC 044/2003. IMPOSSIBILIDADE. 1. Afastada a Inconstitucionalidade da LC Estadual nº 39/2002, ante a possibilidade de lei única instituir o regime previdenciário dos servidores públicos civis e militares. Inexistência de violação aos preceitos constitucionais. Precedentes do STJ e deste Egrégio Tribunal de Justiça; 2. O exercício de cargo comissionado após a edição da LC 044/2003, que alterou a LC 039/2002, não enseja incorporação ante a revogação de disposições em contrário. Precedentes desta Corte. 3. Recurso conhecido e desprovido. (2017.04056372-30, 181.979, Rel. CELIA REGINA DE LIMA PINHEIRO, Órgão Julgador 1ª TURMA DE DIREITO PÚBLICO, Julgado em 2017-09-11, Publicado em 2017-10-19)

PROCESSO CIVIL. APELAÇÃO CÍVEL. AÇÃO ORDINÁRIA DE INCORPORAÇÃO DE REPRESENTAÇÃO. ALEGAÇÃO DE INCONSTITUCIONALIDADE DA LEI COMPLEMENTAR N. 039/2002 (QUE REVOGOU O DIREITO À INCORPORAÇÃO DE QUAISQUER VANTAGENS DE CARÁTER TEMPORÁRIO) POR NÃO SER APLICÁVEL A MILITARES. INCABIMENTO. PREVISÃO CONSTITUCIONAL DE QUE APENAS AS FUNÇÕES ESPECÍFICAS DEVEM SER DIFERENCIADAS DOS SERVIDORES CIVIS. PRESUNÇÃO DE CONSTITUCIONALIDADE DAS LEIS. POSSIBILIDADE DE LEI POSTERIOR QUE REVOGA A ANTERIOR. ART. 2º DA LEI DE INTRODUÇÃO ÀS NORMAS DO DIREITO BRASILEIRO. RESGUARDADO O DIREITO ADQUIRIDO À INCORPORAÇÃO QUANTO AO EXERCÍCIO DE FUNÇÕES GRATIFICADAS ANTERIORES A LC Nº 39/2002. PRECEDENTES DESTES TRIBUNAL DE JUSTIÇA. 1. Nos termos do art. 2º da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro, a lei posterior revoga a anterior, se houver conflito entre ambas. 2. Afastada a Inconstitucionalidade da LC Estadual nº 39/2002, ante a possibilidade de lei única instituir o regime previdenciário dos servidores públicos civis e militares. Inexistência de violação aos preceitos constitucionais. Precedentes do STJ e deste Egrégio Tribunal de Justiça. 3. O exercício de funções gratificadas anteriores à LC n. 039/02, dão ao apelante direito à incorporação. Precedentes desta Corte. 3. Recursos conhecido e parcialmente provido. (2017.00928638-34, 171.445, Rel. EZILDA PASTANA MUTRAN, Órgão Julgador 1ª TURMA DE DIREITO PÚBLICO, Julgado em 2017-03-06, Publicado em 2017-03-13)



Todavia, em que pese a constitucionalidade da LC n° 39/2002, alterada pela LC n° 44/2003, o direito daqueles que se encontravam investidos de tais cargos ou funções até a data da publicação daquela lei complementar fora resguardado.

É o que prevê o parágrafo 2° do art. 94 da LC n° 39/2002, com redação dada pela LC n° 44/2003, que garantiu aos servidores militares o direito adquirido à incorporação ocorrida anteriormente à vigência da lei, in verbis:

§ 2° Fica assegurado o direito adquirido à incorporação pelo exercício de representação, cargo em comissão ou função gratificada aos servidores e militares estaduais que, até a data da publicação desta Lei, completaram período mínimo exigido em lei para a aquisição da vantagem. (NR LC44/2003).

In casu, de acordo com a Portaria n° 003/2005-DP/2, publicada no B.G n° 015 de 21 de janeiro de 2005 (fl. 23), constata-se que o apelante desempenhou função gratificada a partir de 2005, data posterior à entrada em vigor da nova legislação.

Esta corte de Justiça, tem se posicionado no sentido de que as funções de representação desempenhadas após a entrada em vigor da Lei Complementar n° 039/2002, não podem ser concedidas aos servidores, em razão da vedação expressa do art. 94 da referida legislação.

Nesse sentido:

EMENTA: PROCESSUAL CIVIL. APELAÇÃO EM AÇÃO DE INCORPORAÇÃO DE REPRESENTAÇÃO CUMULADA COM PEDIDO DE ANTECIPAÇÃO DE TUTELA DESNECESSIDADE DE SUBMISSÃO DA MATÉRIA AO TRIBUNAL PLENO IMPOSSIBILIDADE DE INCORPORAÇÃO DE GRATIFICAÇÃO FUNÇÕES GRATIFICADAS EXERCIDAS APÓS O ADVENTO DA LEI COMPLEMENTAR N. 039/2002 DEFERIMENTOS DOS BENEFÍCIOS DA JUSTIÇA GRATUITA RECURSO CONHECIDO E PARCIALMENTE PROVIDO DECISÃO UNÂNIME. (201130139369, 137274, Rel. MARIA DE NAZARE SAAVEDRA GUIMARAES, Órgão Julgador 4ª CAMARA CIVEL ISOLADA, Julgado em 25/08/2014, Publicado em 02/09/2014).

APELAÇÃO CÍVEL E REEXAME NECESSÁRIO. ADMINISTRATIVO. AÇÃO DE INCORPORAÇÃO GRATIFICAÇÃO DE REPRESENTAÇÃO. CONSTITUCIONALIDADE DA LEI COMPLEMENTAR ESTADUAL 039/2002. PRESCRIÇÃO. OCORRÊNCIA EM UM PERÍODO. INCORPORAÇÃO EM RELAÇÃO A OUTRO PERÍODO. INDEVIDA

1. Toda lei goza da presunção de constitucionalidade, já tendo o Supremo Tribunal Federal se manifestado a esse respeito. Não se podendo dizer inconstitucional o texto legal, em razão de não garantir o tratamento diferenciado aos militares, mesmo porque estes são servidores públicos, e assim devem ser tratados pela lei naquilo o que não disser respeito à sua atividade peculiar de militar 2. Inequivocamente ocorreu o fenômeno da prescrição quinquenal, inexistindo qualquer direito a ser assegurado nesta via recursal, já que o período entre 31.05.1996 a 20.05.2002 e a data de ajuizamento da ação 01.05.2009, já restou ultrapassado o prazo ao art. 1º, do Dec.20.910/32. 3. Funções gratificadas desempenhadas posteriormente à edição da Lei Complementar 039/2002, que em seu



art. 94, não autorizam a incorporação, em razão da vedação expressa no referido dispositivo. 4. Concessão da AJG. Suspensão a cobrança dos honorários. 5. Recurso de apelação conhecido e improvido. Sentença Reexaminada e mantida. (201130167659, 136365, Rel. DIRACY NUNES ALVES, Órgão Julgador 5ª CAMARA CIVEL ISOLADA, Julgado em 24/07/2014, Publicado em 01/08/2014).

Pelo exposto, não merece prosperar o argumento de que a lei geral, mesmo que posterior, não pode revogar a lei especial anterior, tendo em vista o art. 2º, § 1º, da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro, verbis:

Art. 2º. Não se destinando à vigência temporária, a lei terá vigor até que outra a modifique ou revogue.

§ 1º. A lei posterior revoga a anterior quando expressamente o declare, quando seja com ela incompatível ou quando regule inteiramente a matéria de que tratava a lei anterior.

Por conseguinte, com base na jurisprudência deste E. Tribunal de Justiça, do STJ e nos fundamentos jurídicos supracitados, observa-se que não subsiste direito a amparar o pedido dos apelantes em ter incorporado aos seus vencimentos a gratificação de representação, vez que não há que se falar em inconstitucionalidade na Lei Complementar Estadual nº 039/2002, não merecendo qualquer reparo a decisão proferida pelo Juízo Monocrático. Ante o exposto, CONHEÇO e NEGO PROVIMENTO aos recursos de apelação interpostos, e em sede de Reexame necessário mantendo inalterada a sentença a quo, nos termos da presente fundamentação.

É como voto.

Belém, 23 de agosto de 2018.

Desa. Nadja Nara Cobra Meda
Desembargadora Relatora