



Número: **0807595-26.2018.8.14.0000**

Classe: **AGRAVO INTERNO CÍVEL**

Órgão julgador colegiado: **Tribunal Pleno**

Órgão julgador: **Vice-presidência do TJPA**

Última distribuição : **03/12/2021**

Valor da causa: **R\$ 0,00**

Assuntos: **Inconstitucionalidade Material**

Segredo de justiça? **NÃO**

Justiça gratuita? **NÃO**

Pedido de liminar ou antecipação de tutela? **NÃO**

Partes		Procurador/Terceiro vinculado	
MUNICIPIO DE SANTAREM (AGRAVANTE)			
MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO PARÁ - MPPA (AGRAVADO)			
CAMARA MUNICIPAL DE SANTAREM (TERCEIRO INTERESSADO)			
Documentos			
Id.	Data	Documento	Tipo
9160972	30/04/2022 18:30	<a href="#">Acórdão</a>	Acórdão
8941430	30/04/2022 18:30	<a href="#">Relatório</a>	Relatório
8992322	30/04/2022 18:30	<a href="#">Voto do Magistrado</a>	Voto
9160973	30/04/2022 18:30	<a href="#">Ementa</a>	Ementa



**TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DO PARÁ**

**AGRAVO INTERNO CÍVEL (1208) - 0807595-26.2018.8.14.0000**

AGRAVANTE: MUNICIPIO DE SANTAREM

AGRAVADO: MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO PARÁ - MPPA

RELATOR(A): Vice-presidência do TJPA

**EMENTA**

**TRIBUNAL PLENO**

**PROCESSO JUDICIAL ELETRÔNICO N.º: 0807595-26.2018.8.14.0000**

**AGRAVO INTERNO EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO**

**AGRAVANTE: MUNICÍPIO DE SANTARÉM**

**REPRESENTANTE: PAULA DANIELLE TEIXEIRA LIMA PIAZZA**  
(PROCURADORA DO MUNICÍPIO)

**AGRAVADO: MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO PARÁ**

**REPRESENTANTE: CÉSAR BECHARA NADER MATTAR JUNIOR**  
(PROCURADOR GERAL DE JUSTIÇA)

**RELATOR: DESEMBARGADOR RONALDO MARQUES VALLE**



## EMENTA

DIREITO CIVIL E PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO. DECISÃO DE NEGATIVA DE SEGUIMENTO A RECURSO INTERPOSTO CONTRA ACÓRDÃO EM CONFORMIDADE COM TESE FIRMADA EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO COM REPERCUSSÃO GERAL. SISTEMÁTICA DA REPERCUSSÃO GERAL AUTORIZA A NEGATIVA DE SEGUIMENTO DE RECURSO COM TESE JÁ RECHAÇADA PELO STF. AUSÊNCIA DE USURPAÇÃO DE COMPETÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL. AGRAVO INTERNO DESPROVIDO.

1. Não configura usurpação de competência do STF a decisão do Tribunal de origem, em sede de agravo interno, de manter a negativa de seguimento a recurso extraordinário com base em entendimento firmado em regime de repercussão geral;
1. Está em conformidade com a tese do STF, o acórdão do tribunal, que decidiu pela inconstitucionalidade de dispositivos que criaram, com provimento exclusivamente comissionado, cargos de carreira de Procurador Municipal, cujas atribuições seriam de natureza eminentemente técnica e profissional, sob a mácula do disposto nos arts. 34, § 1º e 35 da Constituição Estadual e 37, II e V, da Constituição Federal, conforme se depreende do item “a” da tese estabelecida no Tema 1.010 do Supremo Tribunal Federal.



1. Agravo interno desprovido.

## **ACÓRDÃO**

Acordam os Desembargadores do Pleno do Tribunal Pleno do Tribunal de Justiça do Estado do Pará, por unanimidade, em **negar provimento** ao agravo interno em recurso extraordinário, nos termos do voto do Relator (Vice-Presidente). Julgamento presidido pela Desembargadora Célia Regina de Lima Pinheiro (Presidente). Afirmaram impedimento / suspeição os Desembargadores Rômulo José Ferreira Nunes e Vânia Lúcia Carvalho da Silveira. 15ª Sessão Ordinária do Tribunal Pleno.

Belém (PA), 27 de abril de 2022.

Desembargador **RONALDO MARQUES VALLE**

Vice-Presidente do Tribunal de Justiça do Estado do Pará

## **RELATÓRIO**

**TRIBUNAL PLENO**

**PROCESSO JUDICIAL ELETRÔNICO N.º: 0807595-26.2018.8.14.0000**

**AGRAVO INTERNO EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO**

**AGRAVANTE: MUNICÍPIO DE SANTARÉM**

**REPRESENTANTE: PAULA DANIELLE TEIXEIRA LIMA PIAZZA**



(PROCURADORA DO MUNICÍPIO)

**AGRAVADO: MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO PARÁ**

**REPRESENTANTE: CÉSAR BECHARA NADER MATTAR JUNIOR**

(PROCURADOR GERAL DE JUSTIÇA)

**RELATOR: DESEMBARGADOR RONALDO MARQUES VALLE**

**O Excelentíssimo Senhor Desembargador RONALDO MARQUES**

**VALLE (Relator):**

Trata-se de **agravo interno em recurso extraordinário** (id. 8250749) interposto pelo **Município de Santarém**, com fundamento no artigo 1.021 do Código de Processo Civil, contra a decisão que não admitiu o recurso extraordinário (id. 7841318), em virtude de o acórdão recorrido estar amparado em tese firmada pelo Supremo Tribunal Federal no julgamento do recurso extraordinário com repercussão geral n.º 1041210 (tema 1010), que definiu os requisitos constitucionais exigíveis para a criação de cargos em comissão, à luz do artigo 37, I, II e V, da Constituição Federal.

Sustentou, em síntese, que a decisão do juízo de admissibilidade recursal teria extrapolado o seu limite constitucional e impedido o acesso da parte agravante à Superior Instância, em total desrespeito ao princípio constitucional da ampla defesa previsto no artigo 5º, inciso LV, da Constituição Federal.

Ademais, arguiu que o recurso extraordinário não teria similitude com a tese firmada pelo Supremo, pois teria feito a defesa do preceito constitucional que



conferiu aos Municípios autonomia política, administrativa e financeira, em específico no que concerne à autonomia para legislar sobre matéria de interesse local, o que respaldaria as nomeações para cargo em comissão declarado em lei de livre nomeação e exoneração, insculpidos no art. 37, II, da CF/88 e, ainda, teria sustentado a ausência de expressa previsão constitucional de organização de instituição específica nos moldes da Advocacia Pública Federal e Estadual aos Municípios conforme leitura sistêmica dos artigos 131 e 132 da Carta Magna.

Foram apresentadas contrarrazões (id. 8461165), nas quais a parte recorrida pugna pelo não provimento do agravo interno em recurso extraordinário.

**É o relatório.**

### **VOTO**

**O Excelentíssimo Senhor Desembargador Ronaldo Marques Valle**

**(Relator):**

Com relação ao argumento de que a decisão do juízo de admissibilidade recursal teria extrapolado o seu limite constitucional e impedido o acesso da parte agravante à Superior Instância, em total desrespeito ao princípio constitucional da ampla defesa previsto no artigo 5º, inciso LV, da Constituição Federal, cumpre ressaltar que a sistemática da repercussão geral não é instituto novo no ordenamento jurídico, tendo sido incluído na Constituição Federal pela EC n.º 45/2004 e regulamentado pela Lei n.º 11.418/2006, ou seja, já faz parte do conhecimento jurídico geral.



Assim, o Código de Processo Civil, atualmente, prevê que, recebida a petição do recurso extraordinário pelo Presidente ou Vice-Presidente do Tribunal recorrido, este deverá negar seguimento a recurso extraordinário que discuta questão constitucional, à qual o Supremo Tribunal Federal não tenha reconhecido a existência de repercussão geral ou a recurso extraordinário interposto contra acórdão que esteja em conformidade com entendimento do Supremo Tribunal Federal exarado no regime de repercussão geral (art. 1.030, I, a, do Código de Processo Civil).

O Supremo Tribunal Federal sequer dá azo a reclamações com fundamento de haver usurpação de competência, quando observada a sistemática da repercussão geral, consoante se observa das ementas a seguir:

EMENTA Agravo regimental nos embargos de declaração na reclamação. Negativa de seguimento a recurso extraordinário com fundamento no Tema nº 339 de repercussão geral. Ausência de usurpação da competência do STF. Agravo regimental não provido. 1. Não configura usurpação de competência do STF a decisão do Tribunal de origem, em sede de agravo interno, de manter a negativa de seguimento a recurso extraordinário com base em entendimento firmado em regime de repercussão geral. 2. Não há teratologia na aplicação ao caso do Tema nº 339 da repercussão geral pela autoridade reclamada. 3. Agravo regimental não provido, com condenação da parte ao pagamento de 1% (um por cento) do valor da causa, a título de multa processual, conforme previsto no art. 1.021, § 4º, do CPC/2015. (Rcl 44701 ED-AgR, Relator(a): DIAS TOFFOLI, Primeira Turma, julgado em 21/06/2021, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-155 DIVULG 03-08-2021 PUBLIC 04-08-2021)

RECLAMAÇÃO – COMPETÊNCIA – USURPAÇÃO – INEXISTÊNCIA. Não havendo equívoco quanto à observância da sistemática da repercussão geral na origem, impõe-se a negativa de seguimento à reclamação.

(Rcl 26640 AgR, Relator(a): MARCO AURÉLIO, Primeira Turma, julgado em 11/05/2020, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-127



DIVULG 21-05-2020 PUBLIC 22-05-2020)

RECLAMAÇÃO – USURPAÇÃO DA COMPETÊNCIA DO SUPREMO – INEXISTÊNCIA. Não havendo equívoco quanto à aplicação da sistemática da repercussão geral, impõe-se a negativa de seguimento à reclamação.

(Rcl 15611 AgR, Relator(a): MARCO AURÉLIO, Primeira Turma, julgado em 09/06/2015, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-126 DIVULG 29-06-2015 PUBLIC 30-06-2015)

No tocante ao fundamento de que a questão discutida no recurso extraordinário não teria similitude com a tese firmada pelo STF, não assiste razão ao recorrente, pois o objeto da lide é a defesa da constitucionalidade da contratação de assessor jurídico para a prefeitura, com atribuições técnicas de cargo de procurador jurídico, sem a edição de concurso público, sendo que a tese firmada pelo STF no julgamento do recurso extraordinário n.º 1.041.210 (Tema 1.010) foi a seguinte:

**a) A criação de cargos em comissão somente se justifica para o exercício de funções de direção, chefia e assessoramento, não se prestando ao desempenho de atividades burocráticas, técnicas ou operacionais;** b) tal criação deve pressupor a necessária relação de confiança entre a autoridade nomeante e o servidor nomeado; c) o número de cargos comissionados criados deve guardar proporcionalidade com a necessidade que eles visam suprir e com o número de servidores ocupantes de cargos efetivos no ente federativo que os criar; e d) as atribuições dos cargos em comissão devem estar descritas, de forma clara e objetiva, na própria lei que os instituir.

Do voto condutor do acórdão, o Ministro relator, Dias Toffoli, ressaltou que:

“(…) o provimento de cargo em comissão, sem prévio concurso público, é medida que somente tem lugar em funções de direção, chefia e assessoramento que demandem especial relação de confiança entre governante e respectivos subordinados, o que





não se amolda aos incisos constantes do indigitado diploma legal, eis que atinentes a funções técnicas, burocráticas ou profissionais e, portanto, típicas de cargos públicos efetivos exigência que se amolda ao princípio da legalidade, desdobrado no da reserva legal.”

Desse modo, é bastante evidente, pela *ratio decidendi*, a conformidade com a tese do STF do acórdão do tribunal recorrido, que decidiu pela inconstitucionalidade de dispositivos que criaram, com provimento exclusivamente comissionado, cargos de carreira de Procurador Municipal, cujas atribuições seriam de natureza eminentemente técnica e profissional, sob a mácula do disposto nos arts. 34, § 1º e 35 da Constituição Estadual e 37, II e V, da Constituição Federal, conforme se depreende do item “a” da tese estabelecida no Tema 1010 do Supremo Tribunal Federal.

Sendo assim, voto pelo **não provimento do agravo interno em recurso extraordinário** (id. 8250749).

Escoado o prazo recursal, retornem os autos conclusos para análise do agravo em recurso especial.

Belém, 29/04/2022



**TRIBUNAL PLENO**

**PROCESSO JUDICIAL ELETRÔNICO N.º: 0807595-26.2018.8.14.0000**

**AGRAVO INTERNO EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO**

**AGRAVANTE: MUNICÍPIO DE SANTARÉM**

**REPRESENTANTE: PAULA DANIELLE TEIXEIRA LIMA PIAZZA**  
(PROCURADORA DO MUNICÍPIO)

**AGRAVADO: MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO PARÁ**

**REPRESENTANTE: CÉSAR BECHARA NADER MATTAR JUNIOR**  
(PROCURADOR GERAL DE JUSTIÇA)

**RELATOR: DESEMBARGADOR RONALDO MARQUES VALLE**

**O Excelentíssimo Senhor Desembargador RONALDO MARQUES**

**VALLE (Relator):**

Trata-se de **agravo interno em recurso extraordinário** (id. 8250749) interposto pelo **Município de Santarém**, com fundamento no artigo 1.021 do Código de Processo Civil, contra a decisão que não admitiu o recurso extraordinário (id. 7841318), em virtude de o acórdão recorrido estar amparado em tese firmada pelo Supremo Tribunal Federal no julgamento do recurso extraordinário com repercussão geral n.º 1041210 (tema 1010), que definiu os requisitos constitucionais exigíveis para a criação de cargos em comissão, à luz do artigo 37, I, II e V, da Constituição Federal.



Sustentou, em síntese, que a decisão do juízo de admissibilidade recursal teria extrapolado o seu limite constitucional e impedido o acesso da parte agravante à Superior Instância, em total desrespeito ao princípio constitucional da ampla defesa previsto no artigo 5º, inciso LV, da Constituição Federal.

Ademais, arguiu que o recurso extraordinário não teria similitude com a tese firmada pelo Supremo, pois teria feito a defesa do preceito constitucional que conferiu aos Municípios autonomia política, administrativa e financeira, em específico no que concerne à autonomia para legislar sobre matéria de interesse local, o que respaldaria as nomeações para cargo em comissão declarado em lei de livre nomeação e exoneração, insculpidos no art. 37, II, da CF/88 e, ainda, teria sustentado a ausência de expressa previsão constitucional de organização de instituição específica nos moldes da Advocacia Pública Federal e Estadual aos Municípios conforme leitura sistêmica dos artigos 131 e 132 da Carta Magna.

Foram apresentadas contrarrazões (id. 8461165), nas quais a parte recorrida pugna pelo não provimento do agravo interno em recurso extraordinário.

**É o relatório.**



**O Excelentíssimo Senhor Desembargador Ronaldo Marques Valle**

**(Relator):**

Com relação ao argumento de que a decisão do juízo de admissibilidade recursal teria extrapolado o seu limite constitucional e impedido o acesso da parte agravante à Superior Instância, em total desrespeito ao princípio constitucional da ampla defesa previsto no artigo 5º, inciso LV, da Constituição Federal, cumpre ressaltar que a sistemática da repercussão geral não é instituto novo no ordenamento jurídico, tendo sido incluído na Constituição Federal pela EC n.º 45/2004 e regulamentado pela Lei n.º 11.418/2006, ou seja, já faz parte do conhecimento jurídico geral.

Assim, o Código de Processo Civil, atualmente, prevê que, recebida a petição do recurso extraordinário pelo Presidente ou Vice-Presidente do Tribunal recorrido, este deverá negar seguimento a recurso extraordinário que discuta questão constitucional, à qual o Supremo Tribunal Federal não tenha reconhecido a existência de repercussão geral ou a recurso extraordinário interposto contra acórdão que esteja em conformidade com entendimento do Supremo Tribunal Federal exarado no regime de repercussão geral (art. 1.030, I, a, do Código de Processo Civil).

O Supremo Tribunal Federal sequer dá azo a reclamações com fundamento de haver usurpação de competência, quando observada a sistemática da repercussão geral, consoante se observa das ementas a seguir:

EMENTA Agravo regimental nos embargos de declaração na reclamação. Negativa de seguimento a recurso extraordinário com fundamento no Tema nº 339 de repercussão geral. Ausência



de usurpação da competência do STF. Agravo regimental não provido. 1. Não configura usurpação de competência do STF a decisão do Tribunal de origem, em sede de agravo interno, de manter a negativa de seguimento a recurso extraordinário com base em entendimento firmado em regime de repercussão geral. 2. Não há teratologia na aplicação ao caso do Tema nº 339 da repercussão geral pela autoridade reclamada. 3. Agravo regimental não provido, com condenação da parte ao pagamento de 1% (um por cento) do valor da causa, a título de multa processual, conforme previsto no art. 1.021, § 4º, do CPC/2015.

(Rcl 44701 ED-AgR, Relator(a): DIAS TOFFOLI, Primeira Turma, julgado em 21/06/2021, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-155 DIVULG 03-08-2021 PUBLIC 04-08-2021)

RECLAMAÇÃO – COMPETÊNCIA – USURPAÇÃO – INEXISTÊNCIA. Não havendo equívoco quanto à observância da sistemática da repercussão geral na origem, impõe-se a negativa de seguimento à reclamação.

(Rcl 26640 AgR, Relator(a): MARCO AURÉLIO, Primeira Turma, julgado em 11/05/2020, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-127 DIVULG 21-05-2020 PUBLIC 22-05-2020)

RECLAMAÇÃO – USURPAÇÃO DA COMPETÊNCIA DO SUPREMO – INEXISTÊNCIA. Não havendo equívoco quanto à aplicação da sistemática da repercussão geral, impõe-se a negativa de seguimento à reclamação.

(Rcl 15611 AgR, Relator(a): MARCO AURÉLIO, Primeira Turma, julgado em 09/06/2015, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-126 DIVULG 29-06-2015 PUBLIC 30-06-2015)

No tocante ao fundamento de que a questão discutida no recurso extraordinário não teria similitude com a tese firmada pelo STF, não assiste razão ao recorrente, pois o objeto da lide é a defesa da constitucionalidade da contratação de assessor jurídico para a prefeitura, com atribuições técnicas de cargo de procurador jurídico, sem a edição de concurso público, sendo que a tese firmada pelo STF no julgamento do recurso extraordinário n.º 1.041.210 (Tema 1.010) foi a seguinte:



**a) A criação de cargos em comissão somente se justifica para o exercício de funções de direção, chefia e assessoramento, não se prestando ao desempenho de atividades burocráticas, técnicas ou operacionais;** b) tal criação deve pressupor a necessária relação de confiança entre a autoridade nomeante e o servidor nomeado; c) o número de cargos comissionados criados deve guardar proporcionalidade com a necessidade que eles visam suprir e com o número de servidores ocupantes de cargos efetivos no ente federativo que os criar; e d) as atribuições dos cargos em comissão devem estar descritas, de forma clara e objetiva, na própria lei que os instituir.

Do voto condutor do acórdão, o Ministro relator, Dias Toffoli, ressaltou

que:

“(…) o provimento de cargo em comissão, sem prévio concurso público, é medida que somente tem lugar em funções de direção, chefia e assessoramento que demandem especial relação de confiança entre governante e respectivos subordinados, o que não se amolda aos incisos constantes do indigitado diploma legal, eis que atinentes a funções técnicas, burocráticas ou profissionais e, portanto, típicas de cargos públicos efetivos exigência que se amolda ao princípio da legalidade, desdobrado no da reserva legal.”

Desse modo, é bastante evidente, pela *ratio decidendi*, a conformidade com a tese do STF do acórdão do tribunal recorrido, que decidiu pela inconstitucionalidade de dispositivos que criaram, com provimento exclusivamente comissionado, cargos de carreira de Procurador Municipal, cujas atribuições seriam de natureza eminentemente técnica e profissional, sob a mácula do disposto nos arts. 34, § 1º e 35 da Constituição Estadual e 37, II e V, da Constituição Federal, conforme se depreende do item “a” da tese estabelecida no Tema 1010 do Supremo Tribunal Federal.



Sendo assim, voto pelo **não provimento do agravo interno em recurso extraordinário** (id. 8250749).

Escoado o prazo recursal, retornem os autos conclusos para análise do agravo em recurso especial.



**TRIBUNAL PLENO**

**PROCESSO JUDICIAL ELETRÔNICO N.º: 0807595-26.2018.8.14.0000**

**AGRAVO INTERNO EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO**

**AGRAVANTE: MUNICÍPIO DE SANTARÉM**

**REPRESENTANTE: PAULA DANIELLE TEIXEIRA LIMA PIAZZA**  
(PROCURADORA DO MUNICÍPIO)

**AGRAVADO: MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO PARÁ**

**REPRESENTANTE: CÉSAR BECHARA NADER MATTAR JUNIOR**  
(PROCURADOR GERAL DE JUSTIÇA)

**RELATOR: DESEMBARGADOR RONALDO MARQUES VALLE**

#### **EMENTA**

DIREITO CIVIL E PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO. DECISÃO DE NEGATIVA DE SEGUIMENTO A RECURSO INTERPOSTO CONTRA ACÓRDÃO EM CONFORMIDADE COM TESE FIRMADA EM RECURSO EXTRAORDINÁRIO COM REPERCUSSÃO GERAL. SISTEMÁTICA DA REPERCUSSÃO GERAL AUTORIZA A NEGATIVA DE SEGUIMENTO DE RECURSO COM TESE JÁ RECHAÇADA PELO STF. AUSÊNCIA DE USURPAÇÃO DE COMPETÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL. AGRAVO INTERNO DESPROVIDO.

1. Não configura usurpação de competência do STF a decisão do Tribunal de





origem, em sede de agravo interno, de manter a negativa de seguimento a recurso extraordinário com base em entendimento firmado em regime de repercussão geral;

1. Está em conformidade com a tese do STF, o acórdão do tribunal, que decidiu pela inconstitucionalidade de dispositivos que criaram, com provimento exclusivamente comissionado, cargos de carreira de Procurador Municipal, cujas atribuições seriam de natureza eminentemente técnica e profissional, sob a mácula do disposto nos arts. 34, § 1º e 35 da Constituição Estadual e 37, II e V, da Constituição Federal, conforme se depreende do item “a” da tese estabelecida no Tema 1.010 do Supremo Tribunal Federal.

1. Agravo interno desprovido.

## ACÓRDÃO

Acordam os Desembargadores do Pleno do Tribunal Pleno do Tribunal de Justiça do Estado do Pará, por unanimidade, em **negar provimento** ao agravo interno em recurso extraordinário, nos termos do voto do Relator (Vice-Presidente). Julgamento presidido pela Desembargadora Célia Regina de Lima Pinheiro (Presidente). Afirmaram impedimento / suspeição os Desembargadores Rômulo José Ferreira Nunes e Vânia Lúcia Carvalho da Silveira. 15ª Sessão Ordinária do Tribunal Pleno.

Belém (PA), 27 de abril de 2022.



Desembargador **RONALDO MARQUES VALLE**

Vice-Presidente do Tribunal de Justiça do Estado do Pará



Assinado eletronicamente por: RONALDO MARQUES VALLE - 30/04/2022 18:30:40

<https://pje-consultas.tjpa.jus.br/pje-1g-consultas/Processo/ConsultaDocumento/listView.seam?x=22043018304021800000008911389>

Número do documento: 22043018304021800000008911389